***Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию***

Ленское управление Ростехнадзора по состоянию на 01.01.2022 года, осуществляет надзор за 691 организациями, эксплуатирующими 1875 опасных производственных объектов (далее-ОПО). 45 организаций эксплуатируют 270 поднадзорных Управлению ГТС.

В государственном реестре ОПО зарегистрированы:

I класс опасности – 31 объектов – 1,6%,

II класс опасности – 162 объекта – 8,6 %,

III класс опасности – 1167 объектов – 62,3 %,

IV класс опасности – 515 объектов – 27,5 %.

Количество строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору 345.

Основные показатели разрешительной деятельности.

Таблица

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2020  |  2021  |
| 1 | Выдано лицензий | 22 | 20 |
| 2 | Переоформлено лицензий | 15 | 25 |
| 3 | Отказано в предоставлении  | 6 | 6 |
| 4 | Внесено сведений в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности  | 2711 | 2514 |
| 5 | Количество выданных разрешений на ВМ промышленного назначения и проведение взрывных работ | 191 | 291 |
| 6 | Количество выданных заключений о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям | 188 | 126 |
| 7 | Допущено в эксплуатацию новых, реконструированных энергоустановок | 239 | 296 |
| 8 | Выдано разрешений на эксплуатацию ГТС | 4 | 0 |
| 9 | Согласовано правил эксплуатации ГТС | 17 | 19 |
| 10 | Утверждено деклараций безопасности ГТС | 2 | 1 |

Управлением предоставлено 20 лицензий, в том числе: 15 на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и 5 на производство маркшейдерских работ.

Проведены 11 плановых проверок по соблюдению поднадзорными организациями лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемых видов деятельности и 62 проверки по заявлениям соискателей лицензии и лицензиатов.

Выявлено 56 нарушений по плановым проверкам. По результатам нарушений, выявленных при плановых проверках, наложены 10 административных наказаний: 5 штрафов на сумму 540,0 тыс. рублей и 5 предупреждений.

Из представленных на рассмотрение заключений экспертизы промышленной безопасности, 2514 заключения были внесены в реестр экспертиз и по 625 отказано.

 Рассмотрена и утверждена в надлежащем порядке 1 декларация безопасности ГТС, сведения о которой были направлены в Российский регистр ГТС. Разрешений на эксплуатацию ГТС не выдавалось. Рассмотрено 29 правил эксплуатации ГТС, из которых по 10 было отказано.

За 12 месяцев проведены 103 плановых проверки (в 2020 году – 25), в том числе: 76 проверки в сфере промышленной безопасности, 7 по энергетическому надзору, 13 проверок по контролю за соблюдением требований технических регламентов (лифты), 10 проверок ГТС и 2 проверки саморегулируемых организаций. Совместно проведены 6 плановых проверок (ПБ и ГТС). Плановые проверки проведены в отношении 167 ОПО.

По основаниям проведения, 861 внеплановые проверки распределились следующим образом:

201 – проверка объектов капитального строительства (333);

164 - проверки в рамках исполнения ранее выданных предписаний, в том числе 25 по строительному надзору (64),

24 - по заявлениям (обращениям) о фактах возникновения угрозы или причинения вреда жизни и здоровью граждан и т.д. (28);

9 – проверка проведена по поручению органов прокуратуры (5);

71 - в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства (80).

392 – проверка по постоянному государственному надзору (295).

Основные показатели контрольно-надзорной работы

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2020 | 2021 |
| 1 | Количество проверок, в т.ч: | 830 | 964 |
| 1.1 | - плановых проверок  | 25 | 103 |
| 1.2 | - внеплановых проверок | 805 | 861 |
| 2 | По заявлениям соискателей лицензий | 58 | 62 |
| 3 | Количество выявленных нарушений | 4841 | 7164 |
| 4 | Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч: | 315 | 559 |
|  | - административное приостановление деятельности (в т.ч. временный запрет) | 4 | 6 |
|  | - предупреждений | 13 | 57 |
|  | - штрафов  | 298 | 496 |
| 5. | Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) | 22455 | 39 999,5 |
| 6. | Количество инспекторов, осуществляющих надзор (факт) | 44 | 42 |

В общей сложности Управлением проведено 964 (830) проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них плановые проверки составили 10,6% от общего количества проведенных в отчетный период проверок.

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид надзора | 2020 г. | 2021 г. |
| Количество плановых проверок |
| 1 | Надзор в области ПБ  | 8 | 76 |
| 2 | Энергонадзор  | 8 | 7 |
| 3 | Надзор за ГТС | 0 | 10 |
| 4 | Проверки по тех. регламентам | 9 | 13 |
| 5 | Строительный надзор (проверка СРО) | 0 | 2 |
| Количество внеплановых проверок |
| 1 | Надзор в области ПБ | 343 | 469 |
| 2 | Энергонадзор  | 93 | 118 |
| 3 | Надзор за ГТС | 24 | 42 |
| 4 | Строительный надзор | 333 | 201 |
| 5 | Проверки по тех. регламентам | 12 | 7 |

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения – 543 (86 плановых (12) и 130 внеплановых проверок (114), 327 постоянный надзор (214)), что составляет 56% от общего количества проверок (за 12 месяцев 2020 г. - 340 проверок с нарушениями).

Всего по всем направлениям надзора выявлено **7164** нарушения (12 мес. 2020 – 4841), в том числе при проведении плановых – 2130 (74), внеплановых – 3049 (3812) нарушений, по постоянному надзору – 1985 (955).

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид надзора | 2020 | 2021 |
| Количество выявленных нарушений |
| 1 | Надзор в области ПБ  | 1867 | 4224 |
| 2 | Энергонадзор  | 2680 | 2004 |
| 3 | Надзор за ГТС | 71 | 158 |
| 4 | Строительный надзор | 147 | 123 |
| 5 | Проверки по тех. регламентам | 76 | 655 |

Среднее количество выявляемых нарушений на 1 результативную проверку составляет – 13 нарушений.

Количество нарушений по невыполнению ранее выданных предписаний составляет – 1233 (17% от общего количества выявленных нарушений).

Наказания по фактам выявленных нарушений возбуждены на отчетную дату по результатам 271 (в 2020 – 158) проверки с нарушениями - 51% случаев их выявления (96,5% - при плановых, 72% - внеплановых и 29% - постоянный надзор).

За нарушения требований безопасности, выявленные в ходе плановых и внеплановых проверок, привлечено к ответственности в виде административного штрафа: 13 физических, 344 должностных, 139 юридических лиц. Применено 6 приостановлений.

Приостановлена работа самоходного вагона Philips №30 при ведении горных работ на шахте угольная «Денисовская» сроком на 20 суток с 22.01.2021;

- Приостановлены работы по доставке и передвижению людей в горной выработке «Конвейерный магистральный штрек» участок шахтостроительный шахта «Инаглинская» сроком на 20 дней с 24.06.2021;

- Приостановлен карьер на месторождении «Вертикальное» АО «Прогноз», северная часть борта карьера «Северный» (гор.1120 м. – гор. 1100 м.), в интервале профильных линий (10670 – 10625), сроком до 90 суток;

- решением суда приостановлены 2 котельных ГУП «ЖКХ РС (Я);

- котельная «Холбос», г. Якутск (эксплуатирующая организация АО «Теплоэнергия») – решением суда назначена приостановка эксплуатации срок на 40 суток.

Административные наказания, наложенные по результатам проведенных проверок

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид надзора | 2020. | 2021 г. |
| 1 | Надзор в области ПБ  | 150 | 392 |
| 2 | Энергонадзор  | 74 | 59 |
| 3 | Надзор за ГТС | 20 | 38 |
| 4 | Строительный надзор | 56 | 33 |
| 5 | Проверки по тех. регламентам | 15 | 37 |

Назначено 57 предупреждений (по результатам проверок).

В 2020 году наложено 315 административных наказаний, в том числе наложено 298 штрафов: 4 на физические лица, 196 на должностные лица, 98 на юридические лица.

Всего Управлением наложено 668 штрафов на сумму 45762,5 тыс. рублей – в том числе:

- 496 штрафов на 39999,5 тыс. рублей по результатам проверок, проведенных в 2021 году;

- 28 штрафов на сумму 2 204,0 тыс. рублей по результатам проверок проведенных в 2020 году.

За непредставление или несвоевременное представление отчета о производственном контроле за 2020 год назначены 46 предупреждений и 18 штрафов на сумму 2070,0 тыс. рублей.

По результатам обжалования отменены 3 штрафа на сумму 301,0 тыс. рублей (ст. КоАП РФ: 9.10, 9.1 ч.1, 9.22. ч. 1). 3 штрафа на сумму 610,0 тыс. рублей заменены на предупреждения и 1 штраф– сумма наложенного штрафа снижена с 200,0 тыс. рублей до 100,0 тыс. рублей.

Взыскано на 01.01.2022– 38 742,6 тыс. рублей.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (далее-МСП) за 12 месяцев 2021 года проведено 27 плановых проверок и 32 внеплановые проверки (в 2020 году – 53 проверки), в том числе:

2 – по требованию прокуратуры,

1 – по поручению Правительства РФ,

22– проверки по ранее выданным предписаниям;

7 по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, СМИ о фактах возникновения угрозы или причинения вреда жизни и здоровью граждан и т.д.

Выявлено 999 нарушений, в том числе 491 по невыполнению ранее выданных предписаний (469 – по энергетическому надзору).

Меры административного наказания применены в 30 случаях: назначено 41 штраф, 22 предупреждения.

Доля проверок в отношении МСП составляет - 6% от общего количества проведенных проверок.

В отношении объектов повышенной опасности за 12 месяцев 2021 года проведено 392 проверки (2020-214).

Показатели контрольной деятельности по проверкам постоянного надзора.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  | Всего  | ГТС | У | ВМ | МТ | НД | Г | НХ | ГС | КН |
| 1 | Количество контрольных мероприятий | 392 | 18 | 148 | 12 | 16 | 51 | 141 | 4 | 2 | 3 |
| 2 | Количество проверок, выявивших нарушения | 327 | 10 | 148 | 4 | 5 | 18 | 139 | 2 |  | 2 |
|  | Количество нарушений | 1985 | 16 | 1003 | 14 | 23 | 52 | 799 | 20 |  | 58 |
| 3 | Количество административных наказаний, в том числе: | 117 | 13 | 44 |  | 6 | 7 | 44 | 1 |  | 2 |
|  | - административное приостановление деятельности | 2 |  | 2 |  |  |  |  |  |  |  |
|  | - предупреждение | 2 |  |  |  |  | 1 |  | 1 |  |  |
|  | - Ф.Л. | 2 |  |  |  |  |  | 2 |  |  |  |
|  | - Д.Л. | 96 | 8 | 39 |  | 3 | 5 | 39 |  |  | 2 |
|  | - Ю.Л. | 15 | 5 | 3 |  | 3 | 1 | 3 |  |  |  |
| 4 | Сумма штрафов, тыс. руб. | 4365 | 116 | 1565 |  | 710 | 300 | 1634 |  |  | 40 |

В рамках мероприятий по контролю за подготовкой к осеннее – зимнему периоду 2021 – 2022 годов проведены внеплановые выездные проверки в отношении энергоснабжающих организаций республики. По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 1081 нарушение обязательных требований.

За допущенные нарушения в отношении 5 юридических лиц и 24 должностных лиц возбуждены административные производства по статье 9.11. КоАП РФ. Общая сумма наложенных штрафов составила 148,0 тыс. рублей.

Принято участие в работе 42 комиссий по приемке и возможности пуска в эксплуатацию кранов в работу.

На основании полученных уведомлений от организаций - собственников лифтов, для оформления решений о вводе объектов в эксплуатацию после монтажа, проведены 26 контрольных обследований.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управлением:

- 30 марта 2021 года в г. Якутске проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 12 месяцев 2020 года.

- Проведено 2 совещания по результатам расследования несчастных случаев. В марте проведено совещание с представителями поднадзорных организаций по вопросам снижения аварийности на ОПО нефтепродуктообеспечения.

- Вынесено 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (КН-4, Г-3, ГТС-6, ЭН-6, НД-1, НХ-1, ГС-3, Стр-1).

- В ходе рассмотрения планов и схем развития горных работ ведется разъяснительная работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований.

- Закончены рассмотрением на отчетную дату 79 обращений граждан, поступивших в Управление, 39 переадресовано по принадлежности, 2 находятся на рассмотрении.